|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości zmieniające rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Sprawiedliwości  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  pod względem legislacyjnym:  Arkadiusz Myrcha, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości  pod względem merytorycznym:  Maria Ejchart, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  opiekun legislacyjny:  Wojciech Ulitko, Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego  tel. 22 52 12 764, e-mail: sekretariat.dl@ms.gov.pl  Katarzyna Świątek, główny specjalista ds. legislacji, Departament Legislacyjny  tel. 22 52 12 395, e-mail: Katarzyna.Swiatek@ms.gov.pl  opiekun merytoryczny:  Magdalena Rams, Zastępca Dyrektora Departamentu Funduszy i Nieodpłatnej Pomocy Prawnej  tel. 22 23 90 265, e-mail: sekretariat.dfn@ms.gov.pl  Maciej Jagodziński, główny specjalista, Departament Funduszy i Nieodpłatnej Pomocy Prawnej,  tel. 22 23 90 692, 532 793 476, e-mail: Maciej.Jagodzinski@ms.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  13.11.2025 r.  **Źródło:**  upoważnienie ustawowe – art. 13 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1534 oraz z 2025 r. poz. 1166)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sprawiedliwości**  B890 | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zmiany ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, zwanej dalej „ustawą”, przewidziane w ustawie z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, przewidują dostępność porad prawnych oraz poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość także poza stanem epidemii lub stanem zagrożenia epidemicznego.  Ponadto w przypadku udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość możliwe jest również złożenie w formie ustnej oświadczeń o braku możliwości poniesienia kosztów odpłatnej pomocy prawnej i oświadczenia osoby fizycznej prowadzącej jednoosobową działalność gospodarczą o niezatrudnianiu innych osób w ciągu ostatniego roku oraz oświadczeń o uzyskaniu nieodpłatnej pomocy prawnej od osoby niebędącej adwokatem, radcą prawnym albo doradcą podatkowym. Dotychczas takie oświadczenia były składane wyłącznie w formie pisemnej.  Powoduje to konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (Dz. U. z 2025 r. poz. 317), zwanego dalej „rozporządzeniem”, mającej na celu dostosowanie go do zmienionej ustawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z ustawą zmieniającą, nieodpłatna pomoc prawna będzie mogła być świadczona w punkcie lub za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość (art. 1 pkt 1 lit. a ustawy zmieniającej). W tym celu dokonano zmiany w art. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej. Regulacja ta jest stosowana również w przypadku świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Zgodnie bowiem z art. 11 ust. 10 ustawy organizacja pozarządowa zapewnia udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na zasadach określonych w art. 5 ust. 2–5, art. 7 i art. 8 ust. 2–13.  W związku z powyższym konieczne jest dostosowanie § 3 ust. 3 rozporządzenia, zgodnie z którym osoba uprawniona poinformuje o wyborze sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej albo świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego osobiście w punkcie albo za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość (§ 1 pkt 1 lit. a projektu rozporządzenia).  Przy dokonywaniu zgłoszenia, o którym mowa w art. 8 ust. 5, w przypadku dokonania wyboru udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej albo świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość, osoba o której mowa w art. 8 ust. 8 ustawy: informuje o dostępnych tej osobie środkach porozumiewania się na odległość, tak aby można było zapewnić tej osobie dostępne dla niej środki komunikowania, zgodnie z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1411). Jeżeli natomiast osoba, o której mowa w art. 8 ust. 8, chciałaby umówić wizytę poza punktem, wówczas dokonując zgłoszenia wskazuje, że zachodzą okoliczności, o których mowa w tym przepisie, a zatem, że jest osobą z niepełnosprawnością ruchową lub doświadcza trudności w komunikowaniu się. Taka osoba nie jest jednak zobowiązana do wykazywania tych okoliczności za pomocą dokumentów, ma jedynie wskazać w trakcie zgłoszenia telefonicznego lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej, o których mowa w art. 8 ust. 5, że takie okoliczności zachodzą. Celem zaproponowanej regulacji jest zapewnienie, że już w momencie zapisu, starosta będzie otrzymywał informację o potrzebie zapewnienia dostępności pomocy i formie zapewnienia tej dostępności. Dzięki temu będzie możliwe dostosowanie formy i środków porozumiewania się z osobą potrzebującą do możliwości wynikających z indywidualnej sytuacji tej osoby i rodzaju jej niepełnosprawności.  W razie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej albo świadczenia poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość, osoba udzielająca nieodpłatnej pomocy lub świadcząca poradnictwo obywatelskie, po otrzymaniu od starosty drogą elektroniczną danych kontaktowych osoby uprawnionej, będzie porozumiewała się z nią w umówionym terminie. Jest to rozwiązanie sprawdzone w trakcie pandemii Covid-19 oraz w przypadku osób z niepełnosprawnością korzystających z pomocy za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość.  Przewiduje się również regulację wskazującą, że brak kontaktu z osobą uprawnioną w czasie wyznaczonym na przeprowadzenie wizyty, ale nie wcześniej niż po podjęciu co najmniej dwukrotnej próby kontaktu, w odstępie nie krótszym niż 5 minut, spowoduje, że osoba udzielająca nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadcząca nieodpłatne poradnictwo obywatelskie zamieści w systemie teleinformatycznym informację o nieprzybyciu osoby uprawnionej na wizytę (§ 1 pkt 1 lit. b projektu rozporządzenia).  Ponadto nowelizowane rozporządzenie dostosowuje się do zawartego w ustawie zmieniającej rozwiązania przewidującego, że w przypadku stwierdzenia, że przedstawiony przez osobę uprawnioną problem nie będzie mógł być rozwiązany w całości lub w części z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, na przykład z uwagi na konieczność przeprowadzenia bezpośredniej analizy dokumentów, adwokat lub radca prawny będą mogli uzależnić udzielenie porady od osobistego stawiennictwa osoby uprawnionej w punkcie pomocy prawnej lub zarekomendować osobiste stawiennictwo w punkcie najbliższym miejsca zamieszkania osoby uprawnionej (art. 1 pkt 2 ustawy zmieniającej, art. 5 ust. 4a ustawy).  Regulacja ta będzie stosowana również w przypadku udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez osoby, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej, jak i w przypadku świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.  W takiej sytuacji osoba udzielająca nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadcząca nieodpłatne poradnictwo:   1. zapisze osobę uprawnioną na wybrany przez nią dyżur, który prowadzi w tym punkcie – w sytuacji uzależnienia udzielenia porady od osobistego stawiennictwa osoby uprawnionej w punkcie lub 2. poda numer telefonu, o którym mowa w art. 8 ust. 5 zdanie pierwsze ustawy, wskazany przez starostę właściwego dla miejsca zamieszkania tej osoby lub poinformuje o sposobie dokonywania zgłoszeń za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, o których mowa w art. 8 ust. 5 zdanie drugie ustawy, wskazanych przez starostę właściwego dla miejsca zamieszkania tej osoby – w sytuacji zarekomendowania osobistego stawiennictwa w punkcie najbliższym miejsca zamieszkania osoby uprawnionej.   Celem jest wskazanie, że osoba uprawniona zwykle trafia na poradę stacjonarną do osoby udzielającej nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącej nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, z którą miała już kontakt za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość. Termin wizyty w punkcie stacjonarnie zostanie wybrany przez osobę uprawnioną tak, aby był dla niej dogodny (§ 1 pkt 1 lit. b projektu rozporządzenia).  Projekt przewiduje uchylenie w § 3 ust. 4 rozporządzenia, gdyż nieuzasadnione jest utrzymanie w mocy normy określającej sposób udzielania nieodpłatnej pomocy w okresie epidemii w sytuacji, gdy norma ta znalazła się w art. 8 ust. 3b ustawy: „W przypadku obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo wprowadzenia stanu nadzwyczajnego starosta będzie mógł ustalić, że udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego następuje wyłącznie za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość.”.  Projekt rozporządzenia określa kryteria, którymi starosta powinien się kierować przy dokonywaniu ww. ustaleń tj. bieżącą sytuację epidemiczną lub sanitarną występującą na terenie danego powiatu, bezpieczeństwo mieszkańców powiatu oraz zapewnienie im dostępu do nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (§ 1 pkt 1 lit. d projektu rozporządzenia).  Dodany zostanie również § 3b rozporządzenia, który sprecyzuje, że osoba:   1. udzielająca nieodpłatnej pomocy prawnej, w przypadku oświadczeń, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy, lub oświadczenia, o którym mowa w art. 11 ust. 4 ustawy składanego w formie ustnej, albo 2. świadcząca nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, w przypadku oświadczeń, o których mowa w art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy   – uzyskuje od osoby uprawnionej dane, o których mowa odpowiednio w załączniku nr 1 lub w załączniku nr 2 do ustawy, a następnie odczytuje treść oświadczeń wskazanych w załączniku nr 1 lub w załączniku nr 2 do ustawy i odbiera od osoby uprawnionej potwierdzenie tych danych i oświadczeń (§ 1 pkt 2 projektu rozporządzenia).  Z uwagi na to, że do oświadczenia o uzyskaniu pomocy od osoby nie będącej radcą prawnym lub adwokatem, stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące oświadczenia o braku możliwości poniesienia kosztów odpłatnej pomocy prawnej i oświadczenia osoby fizycznej prowadzącej jednoosobową działalność gospodarczą o niezatrudnianiu innych osób w ciągu ostatniego roku, w odniesieniu do obu ww. oświadczeń przewidziano analogiczny sposób postępowania.  Zniesiona zostanie także procedura ubiegania się o udzielenie pomocy za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość przez osoby, o których mowa w art. 8 ust. 8 ustawy. Proponowana zmiana ma na celu dostosowanie treści § 4 rozporządzenia do regulacji wprowadzonej w art. 1 pkt 4 lit. b ustawy zmieniającej. Przepis ten został dostosowany do art. 8 ust. 3a ustawy, zgodnie z którym wszystkie osoby uprawnione będą mogły skorzystać z nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego również za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość. Jednocześnie przewidziano nową regulację skierowaną do wykonawców nieodpłatnej pomocy, zgodnie z którą przed umówieniem wizyty, o której mowa w § 4 ust. 1 rozporządzania, będą oni mogli skontaktować się z osobą uprawnioną, o której mowa w art. 8 ust. 8, za pośrednictwem środków porozumiewania na odległość. Zaproponowane rozwiązanie ma na celu zweryfikowanie między innymi czy nieodpłatną pomoc można udzielić za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość i czy na przykład wizyta w miejscu zamieszkania jest konieczna i czy wymaga uprzedniego przygotowania projektu pisma. Rozwiązanie to wychodzi naprzeciw postulatom prawniczych samorządów zawodowych, mówiącym o racjonalnym wykorzystaniu ograniczonego czasu wykonawców nieodpłatnej pomocy (§ 1 pkt 3 projektu rozporządzenia).  Ze względu na wprowadzenie możliwości udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenia nieodpłatnego poradnictwa prawnego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość zasadne wydaje się wyposażenie punktów w słuchawki wraz z mikrofonem, jeżeli zaistniałaby potrzeba połączenia w formie wideokonferencji. Koszty takiego sprzętu, które nie przekraczają kilkudziesięciu złotych, będą mogły zostać poniesione z części dotacji przeznaczonej na wyposażenie punktu (§ 1 pkt 4 lit. a projektu rozporządzenia).  W związku z proponowaną powszechną dostępnością porad zdalnych przewiduje się odpowiednie dostosowanie treści § 5 ust. 3b pkt 3 i 4 nowelizowanego rozporządzenia (§ 1 pkt 4 lit. b projektu rozporządzenia). Starosta będzie zobowiązany do udostępnienia na publicznej stronie internetowej informacji:   1. o możliwości udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość; 2. na temat sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego osobom, o których mowa w art. 8 ust. 8 ustawy, w szczególności określenie przypadków, w których istnieje możliwość udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego poza punktem ze wskazaniem sposobu dokonywania zgłoszeń na dyżury w takich przypadkach.   Zmiana w § 8 rozporządzenia (§ 1 pkt 5 projektu rozporządzenia) doprecyzowuje, że oświadczenia pisemne, że osoba uprawniona nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej lub że jest świadoma uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej od osoby niebędącej adwokatem, radcą prawnym albo doradcą podatkowym, będą przekazywane staroście właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia punktu. Termin przekazywania oświadczeń i sposób ich przekazania został określony w art. 7 ust. 3 ustawy, stąd nie ma potrzeby doprecyzowania regulacji w tym zakresie w niniejszym rozporządzeniu.  Zmiany we wzorze karty pomocy mają celu uwzględnienie możliwości udzielania wszystkim beneficjentom nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość, a także dostosowanie zakresu zbieranych danych statystycznych wskazywanych w kartach pomocy do nowych przepisów (§ 1 pkt 6 projektu rozporządzenia).  Brzmienie załącznika nr 4 do rozporządzenia, w którym zawarto wzór zbiorczej informacji o wykonywaniu zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej sporządzanej przez starostę, zostało dostosowane do wprowadzonych zmian ustawowych (§ 1 pkt 7 projektu rozporządzenia).  W § 2 projektu rozporządzenia przygotowano regulację przejściową w zakresie realizacji przez wykonawców nieodpłatnej pomocy obowiązku sprawozdawczości, o którym mowa w art. 7 ustawy. Zgodnie z projektowanym przepisem do dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odpowiednio udzielonej lub świadczonego przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.  W § 3 projektu rozporządzenia przewidziano, że do przekazywania:   1. zbiorczej informacji, o której mowa w art. 12 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy, w zakresie zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, wykonanych na obszarze powiatu przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe (§ 3 ust. 1 projektu rozporządzenia); 2. zbiorczej informacji, o której mowa w art. 12 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy, w zakresie zadań, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy, wykonanych na obszarze powiatu od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz informacji, o których mowa art. 12 ust. 1 zdanie drugie ustawy, za ostatni kwartał 2025 r., załącznik nr 4 do rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się od dnia 1 kwietnia 2026 r. (§ 3 ust. 2 projektu rozporządzenia);   Nowy wzór zbiorczej informacji będzie stosowany już wobec zbiorczej informacji za I kwartał 2026 r., a także wobec informacji, o których mowa w art. 12 ust. 1 zdanie drugie ustawy, pochodzących z 3 % kart pomocy, dotyczących pomocy udzielonej w ostatnim kwartale 2025 r., które miałyby być przekazane w zbiorczej informacji za pierwszy kwartał 2026 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | | |
| Beneficjenci nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego | **499 812**:  89 965 porad obywatelskich  409 847  porad prawnych | | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości,  dane z 2024 r. | | | | | | Powszechna możliwość skorzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego zarówno osobiście jak i za pomocą środków porozumiewania się na odległość.  Zniesienie procedury ubiegania się o udzielenie pomocy za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość przez osoby uprawnione.  Określenie sposobu przyjmowania w formie ustnej oświadczeń, że osoba uprawniona nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej lub że jest świadoma uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej od osoby niebędącej adwokatem, radcą prawnym albo doradcą podatkowym oraz oświadczeń o braku możliwości poniesienia kosztów odpłatnej pomocy prawnej i oświadczenia osoby fizycznej prowadzącej jednoosobową działalność gospodarczą o niezatrudnianiu innych osób w ciągu ostatniego roku. | | | | | | | | | | |
| Punkty nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego | 1487 punktów | | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości | | | | | | Powszechna możliwość udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego zarówno osobiście jak i za pomocą środków porozumiewania się na odległość.  Określenie sposobu przyjmowania w formie ustnej oświadczeń, że osoba uprawniona nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej lub że jest świadoma uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej od osoby niebędącej adwokatem, radcą prawnym albo doradcą podatkowym oraz oświadczeń o braku możliwości poniesienia kosztów odpłatnej pomocy prawnej i oświadczenia osoby fizycznej prowadzącej jednoosobową działalność gospodarczą o niezatrudnianiu innych osób w ciągu ostatniego roku.  Wyposażenie punktów w słuchawki wraz z mikrofonem, jeżeli zaistniałaby potrzeba połączenia w formie wideokonferencji. | | | | | | | | | | |
| Starostowie | 314 powiatów  66 miast na prawach powiatu | | | | | | Informacja ogólnodostępna | | | | | | Zniesienie procedury ubiegania się o udzielenie pomocy za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość przez osoby uprawnione.  Zawężenie zakresu informacji publikowanej przez starostę na publicznej stronie internetowej o działalności punktów zlokalizowanych na terenie danego powiatu, o której mowa w § 5 ust. 3b pkt 3 nowelizowanego rozporządzenia. Będzie ona obejmowała informacje o możliwości udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość. Doprecyzowanie zakresu informacji publikowanej przez starostę na publicznej stronie internetowej o działalności punktów zlokalizowanych na terenie danego powiatu, o której mowa w § 5 ust. 3b pkt 4 nowelizowanego rozporządzenia. Będzie ona obejmowała informacje na temat sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego osobom, o których mowa w art. 8 ust. 8 ustawy, w szczególności określenie przypadków, w których istnieje możliwość udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego poza punktem ze wskazaniem sposobu dokonywania zgłoszeń na dyżury w takich przypadkach.  Określenie kryteriów, którymi starosta powinien się kierować przy dokonywaniu ustaleń czy w przypadku obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo wprowadzenia stanu nadzwyczajnego, udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego nastąpi wyłącznie za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość.  Przekazywanie staroście właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia punktu oświadczeń pisemnych, że osoba uprawniona nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej lub że jest świadoma uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej od osoby niebędącej adwokatem, radcą prawnym albo doradcą podatkowym. | | | | | | | | | | |
| Adwokaci | 22 887  stan na 04.06.2025 r. | | | | | | Krajowy Rejestr Adwokatów  i Aplikantów Adwokackich | | | | | | Możliwość uzależnienia udzielenia porady od osobistego stawiennictwa osoby uprawnionej w punkcie pomocy prawnej lub zarekomendowania osobistego stawiennictwa w punkcie najbliższym miejsca zamieszkania osoby uprawnionej, jeśli problem nie będzie mógł być rozwiązany w całości lub w części z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość. | | | | | | | | | | |
| Radcowie prawni | 54 817  stan na 04.06.2025 r. | | | | | | Krajowa Izba Radców Prawnych | | | | | | Możliwość uzależnienia udzielenia porady od osobistego stawiennictwa osoby uprawnionej w punkcie pomocy prawnej lub zarekomendowania osobistego stawiennictwa w punkcie najbliższym miejsca zamieszkania osoby uprawnionej, jeśli problem nie będzie mógł być rozwiązany w całości lub w części z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość. | | | | | | | | | | |
| Doradcy podatkowi | 9049 osób | | | | | | Krajowa Izba Doradców Podatkowych[[1]](#footnote-1) | | | | | | Możliwość uzależnienia udzielenia porady od osobistego stawiennictwa osoby uprawnionej w punkcie pomocy prawnej lub zarekomendowania osobistego stawiennictwa w punkcie najbliższym miejsca zamieszkania osoby uprawnionej, jeśli problem nie będzie mógł być rozwiązany w całości lub w części z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość. | | | | | | | | | | |
| Doradcy obywatelscy | ok. 991 | | | | | | Liczba kont w systemie teleinformatycznym do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, stan na dzień 10.09.2025 r. | | | | | | Możliwość uzależnienia udzielenia porady od osobistego stawiennictwa osoby uprawnionej w punkcie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego lub zarekomendowania osobistego stawiennictwa w punkcie najbliższym miejsca zamieszkania osoby uprawnionej, jeśli problem nie będzie mógł być rozwiązany w całości lub w części z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość. | | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 poz. 677) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  W ramach opiniowania, którego czas trwania został przewidziany na 10 dni, projekt został skierowany do następujących podmiotów:   1. Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej, Nieodpłatnego Poradnictwa Obywatelskiego oraz Edukacji Prawnej; 2. Naczelnej Rady Adwokackiej; 3. Krajowej Rady Radców Prawnych; 4. Krajowej Rady Doradców Podatkowych; 5. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.   W ramach konsultacji publicznych, których czas trwania został przewidziany na 10 dni, projekt rozporządzenia został skierowany do następujących podmiotów:   1. Ośrodka Dialogu, Edukacji i Rozwoju Mediacji; 2. Fundacji Uniwersyteckich Poradni Prawnych; 3. Forum Obywatelskiego Rozwoju; 4. Fundacji Konkret; 5. Akademii Łomżyńskiej; 6. Fundacji „Pomoc Kobietom i Dzieciom (Rozwód, Przemoc, Głód)”; 7. Fundacji Edukacji Europejskiej; 8. Iwo – Doradztwo Obywatelskie; 9. Stowarzyszenia Pomocy Bliźniemu im. Brata Krystyna w Gorzowie Wlkp.; 10. Stowarzyszenia Sursum Corda; 11. Stowarzyszenia Mosty Porozumienia; 12. Fundacji Instytut na rzecz Państwa Prawa; 13. Związku Biur Porad Obywatelskich; 14. Stowarzyszenia Zaborskie Towarzystwo Naukowe; 15. Fundacji Togatus Pro Bono; 16. Stowarzyszenia Inicjatyw Społecznych „Wsparcie, Informacja, Rozwój”; 17. Fundacji Młodzi Ludziom; 18. Stowarzyszenia na rzecz Poradnictwa Obywatelskiego Dogma; 19. Fundacji Rozwoju Świadomości Obywatelskiej Experto Pro Bono; 20. Fundacji Rozwoju Przedsiębiorczości „Consilium”; 21. Stowarzyszenia Ovum; 22. Fundacji „Inicjatywa Kobiet Aktywnych”; 23. Stowarzyszenia Wspierania Aktywności Obywatelskiej „Civis Sum”; 24. „PASIEKA” – Fundacja Rozwoju i Wsparcia; 25. Fundacji Honeste Vivere; 26. Instytutu Aktywizacji Regionów; 27. Bydgoskiego Stowarzyszenia Pomocy Prawnej; 28. Polskiej Fundacji Ośrodków Wspomagania Rozwoju Gospodarczego „Oic Poland”; 29. Fundacji „Taurus”; 30. Fundacji w służbie wsi; 31. European Concept Consulting Foundation; 32. Fundacji „Sancta Familia” we Wrocławiu; 33. Fundacji Studenckiej „Młodzi-Młodym”; 34. Stowarzyszenia Centrum Informacji Społecznej – Cis; 35. Stowarzyszenia OPPEN Obywatel Prawo Pomoc Edukacja Nowatorstwo; 36. Centrum Arbitrażu i Mediacji przy Konfederacji Lewiatan; 37. Wojewódzkiego Centrum Arbitrażu i Mediacji w Bydgoszczy; 38. Lubuskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 39. Wojewódzkiego Centrum Arbitrażu i Mediacji w Łodzi; 40. Małopolskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 41. Opolskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 42. Podlaskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 43. Pomorskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 44. Śląskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 45. Świętokrzyskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 46. Wojewódzkiego Centrum Arbitrażu i Mediacji w Olsztynie; 47. Wielkopolskiego Centrum Arbitrażu i Mediacji; 48. Zachodniopomorskiego Centrum Mediacji i Arbitrażu; 49. Centrum Arbitrażu i Mediacji w Rzeszowie; 50. Polskiego Centrum Mediacji; 51. Stowarzyszenia Mediatorów Rodzinnych; 52. Uniwersyteckiego Centrum Mediacji i Arbitrażu; 53. Krajowego Stowarzyszenia Mediatorów; 54. Stowarzyszenia Mediatorów Gospodarczych; 55. Krajowego Stowarzyszenia Mediatorów Stałych; 56. Stowarzyszenia Dolnośląska Izba Mediatorów; 57. Europejskiego Stowarzyszenia na rzecz Rozwoju Prawa; 58. Fundacji „Unia Regionalnych Centrów Mediacji”; 59. Polskiego Instytutu Mediacji Sp. z o.o.; 60. Podkarpackiej Federacji Organizacji Obywatelskich Parasol; 61. Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej; 62. Związku Powiatów Polskich.   Projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego i w dniu 24 września 2025 r. uzyskał negatywną opinię.  Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostały przedstawione w raporcie konsultacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2025 r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 (2025) | 1 | 2 | | | | 3 | | | 4 | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| budżet państwa | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| JST | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| ZUS | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| NFZ | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Inne podmioty | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| budżet państwa | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| JST | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| budżet państwa | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| JST | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| ZUS | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| NFZ | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Inne podmioty | | 0 | 0 | 0 | | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 |
| Źródła finansowania | Projektowana regulacja nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Koszty wyposażenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w słuchawki wraz z mikrofonem, będą mogły zostać poniesione z części dotacji przeznaczonej na wyposażenie punktu i nie spowodują dodatkowych wydatków dla budżetu państwa. Wysokość kosztów będzie zależała od modelu słuchawek, które dany punkt zakupi, jednak zakłada się, że koszt nie będzie przekraczał kilkudziesięciu złotych na punkt. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 (2026) | | | 1 | | | 2 | | | 3 | | | | 5 | | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2025 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | |  | | |  | | |  | | |  | | | |  | |  | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | |  | | |  | | |  | | |  | | | |  | |  | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | |  | | |  | | |  | | |  | | | |  | |  | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480). | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby z niepełnosprawnością i starsze | | | | | Projekt wpłynie na obywateli korzystających z nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego poprzez:   * powszechną możliwość skorzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej zarówno osobiście jak i za pomocą środków porozumiewania się na odległość, * zniesienie procedury ubiegania się o udzielenie pomocy za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość przez osoby uprawnione, * określenie sposobu przyjmowania w formie ustnej oświadczeń, że osoba uprawniona nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej lub że jest świadoma uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej od osoby niebędącej adwokatem, radcą prawnym albo doradcą podatkowym oraz oświadczeń o braku możliwości poniesienia kosztów odpłatnej pomocy prawnej i oświadczenia osoby fizycznej prowadzącej jednoosobową działalność gospodarczą o niezatrudnianiu innych osób w ciągu ostatniego roku, * przekazywanie staroście właściwemu ze względu na miejsce prowadzenia punktu oświadczeń pisemnych, że osoba uprawniona nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej lub że jest świadoma uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej od osoby niebędącej adwokatem, radcą prawnym albo doradcą podatkowym. | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Projekt zmniejszy liczbę procedur i dokumentów przez zniesienie procedury ubiegania się o udzielenie pomocy za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość przez osoby uprawnione oraz zawężenie obowiązku publikowania informacji o działalności punktów zlokalizowanych na terenie danego powiatu, o której mowa w § 5 ust. 3b pkt 3 nowelizowanego rozporządzenia jedynie do informacji o możliwości udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | |
| Omówienie wpływu | Projektowana regulacja wpłynie na informatyzację przez powszechną możliwość skorzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego za pomocą środków porozumiewania się na odległość. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. https://kidp.pl/rekordowa-liczba-nowych-doradcow-podatkowych (dostęp: 16.01.2025 r.) [↑](#footnote-ref-1)